Международное бюджетное партнерство

NBSK.kz
Қазақстанның Ұлттық Бюджеттік Жүйесі
Национальная Бюджетная Сеть Казахстана
National Budget Network of Kazakhstan

Электронный бюллетень №3
сентябрь-октябрь 2011 г.

В этом номере:

Обзор мировых новостей

«Новая революция: в Танзании состоялась Первая глобальная ассамблея движения гражданского общества по обеспечению открытости, гражданского участия и подотчетности бюджета», Дилэйн МакКаллоу (Delaine McCullough), Международное бюджетное партнерство — *стр.3*

«Границы заражения: как этническая политика формирует реакцию правительства в ответ на проблему СПИД», Эван С.Либерман (Evan S. Lieberman), доцент факультета политических наук, университет Принстона — *стр.5*

«Пусанский форум по повышению эффективности внешней помощи: каковы будут следующие шаги?» Паоло де Ренцио (Paolo de Renzio), Международное бюджетное партнерство — *стр.5*

«Обмен знаниями, восполнение пробелов в мире бюджета», Джанет Опореза (Janet Oropeza), «Факты и уроки Латинской Америки», Центр аналитических исследований, Фундар — *стр.6*

«Мнение: расширение и интеграция информационных технологий и участие граждан для более открытого и подотчетного бюджета», Джейкоб Батанти (Jacob Bathanti), Международное бюджетное партнерство — *стр.6*

Страны крупным планом

«Эффективное управление в Иордании: переход от спроса к предложению». Марк Галлахер (Mark Gallagher) и Элисон Фэхей (Alison Fahey), DAI, Агентство международного развития США, проект второй реформы фискальной политики Иордании. — *стр.7*

«Министр финансов Казахстана представляет проект гражданского бюджета», Джанибек Хасан, Программа прозрачности государственных финансов, Фонд «Сорос – Казахстан». — *стр.8*

«Прозрачность фискальной политики местной власти китайских провинций: оценка, вариации и двигатели», Лианг Ма (Liang Ma), Школа менеджмента университета Ксиян Джиаотонга — *стр.9*

IBP: усиление политической активности, содействие прогрессу

«Семинары по бюджетному анализу в Гане: формирование знаний для реформирования», Дженифер Слебода (Jennifer Sleboda), Международное бюджетное партнерство — *стр.11*

«Рекомендации по прозрачному бюджетированию и отчетности об исполнении бюджета», Вивек Рамкумар (Vivek Ramkumar), Международное бюджетное партнерство — *стр.12*

«Политика Европейской комиссии в сфере поддержки бюджета: IBP и Global Witness дают рекомендации», Елена Мондо (Elena Mondo) и Эрин Аптон-Косулич (Erin Upton-Cosulich), Международное бюджетное партнерство — *стр.12*

«Обмен визитами – возможность работать вместе и способствовать продвижению общих международных целей в бюджетном планировании», Эрин Аптон-Косулич (Erin Upton-Cosulich), Международное бюджетное партнерство, и Тереза Гатри (Teresa Guthrie), Центр экономического управления и борьбы со СПИДом в Африке. — *стр.13*

Будьте в курсе событий: публикации и Итернет-ресурсы

«Инициатива IBP «Открытый бюджет» проливает свет на внебюджетную деятельность в пяти новых инструкциях по контролю прозрачности», Международное бюджетное партнерство *стр.14*

«Потрясающее руководство по планированию воздействия», Альберт ван Зил (Albert van Zyl), Международное бюджетное партнерство *стр.14*

«Вакансии для всех? Руководство для гражданского общества по пониманию и мониторингу промышленной политики», Джейсон Лакин (Jason Lakin), Международное бюджетное партнерство *стр.14*

«Доклад о коррупции в мировом масштабе: изменение климата», Transparency International *стр.15*

«Перемена власти? Оценка влияния инициатив в сфере открытости и подотчетности», Рози МакДжи (Rosie McGee) и Джон Гавента (John Gaventa), Институт исследований в сфере развития *стр.15*

Широкомасштабный эффект: Первая глобальная ассамблея по вопросам прозрачности, подотчетности и гражданского участия

Пытаясь сделать государственный бюджетный процесс открытым и подотчетным общественности, IBP и его партнеры (более 100 представителей гражданского общества) встретились в ноябре в г. Дар-эс-Салам, Танзания. Представители из почти 60 стран и международных организаций создали основу для дальнейшего сотрудничества и укрепления комплексного и активного движения организаций, которые будут работать вместе на местном, национальном и международном уровне. См. статью ниже для более подробной информации. Чтобы узнать больше об Ассамблее и следить за ходом ее движения, пожалуйста, посетите сайт www.makebudgetspublic.org .

«Новая революция: Первая глобальная ассамблея движения гражданского общества по обеспечению открытости, гражданского участия и подотчетности, проведенная в Танзании»,

Делаин МакКаллоу (Delaine McCullough), Международное бюджетное партнерство

Демократические восстания во время «Арабской весны», акции протеста в городах США, призывающие к подотчетности корпораций и правительства, международные инициативы в области открытой и подотчетной системы управления - такова ситуация, при которой организации гражданского общества впервые в мире недавно запустили крупномасштабную интегрированную международную программу содействия правительственному бюджетному планированию, которое являлось бы открытым и подотчетным общественности.

18-19 ноября 2011 года в Дар-эс-Саламе (Танзания) Аруна Рой (Aruna Roy) открыла Первую глобальную ассамблею движения гражданского общества по обеспечению открытости, гражданского участия и подотчетности следующими словами: *"Дни вооруженных революций в прошлом... Если вы действительно хотите заполучить власть, нужно заниматься более мелкими делами. Нам нужно вникнуть в те нюансы управления, в которых заключены наши проблемы. Нам нужна революция, но революция, основанная на участии в управлении!"*

Более 100 представителей организаций гражданского общества из почти 60 стран мира и 12 международных организаций, включая Международное бюджетное партнерство, Гринпис, Oxfam Novib, Revenue Watch Institute, ONE Campaign, приняли участие в работе Ассамблеи. Ведя дискуссии на протяжении двух дней, они заложили основу для дальнейшего наращивания и укрепления комплексного и активного движения организаций и частных лиц, которые будут работать на местном, национальном и международном уровне с целью содействия открытости бюджетного процесса.

Бюджет является наиболее важным инструментом в решении таких проблем, как бедность, в оказании важнейших услуг - образования и здравоохранения, а также в качестве инвестирования в будущее своей страны. Когда стихают политические речи, действительно важным остается только то, как правительства фактически управляют всеми средствами для выполнения своих обещаний и соответствия приоритетам.

Организации, составляющие ядро данной инициативы, работают в разных странах и в разных направлениях, но их общий опыт показывает, что когда гражданское общество и общественность владеют информацией, они могут решить все проблемы, связанные с бюджетом, и показать хорошие результаты - в буквальном смысле дать жизнь этому процессу.

Движение гражданского общества по обеспечению открытости, гражданского участия и подотчетности ставит целью создание такой системы государственных финансов, которая предоставляет простой и широкий доступ ко всей информации, касающейся бюджетного планирования, предоставляет действительную возможность для граждан и гражданского общества участвовать в бюджетных решениях и надзоре в течение всего процесса, и включает в себя сильные институты, способные контролировать, как правительство формирует бюджет и тратит государственные деньги.

Превращение возможностей в реальность

Время реализации данной инициативы совпало с рядом значительных событий, делающих данный момент уникальным, что позволяет существенно улучшить работу правительства, в том числе, управление государственными средствами для удовлетворения потребностей своего народа и для решения основных проблем. Наиболее драматичным из этих событий является «Арабская весна», которая не только создала беспрецедентные возможности для демократического и ответственного управления в регионе, но и послала тревожный сигнал для прочих репрессивных клептократических режимов во всем мире и луч надежды народам, живущим в этих режимах.

Существуют также важные международные многосторонние инициативы, которые были начаты в прошлом году для содействия открытости, демократичности, быстрому реагированию и подотчетности правительства. Одной из них является «Партнерство открытых правительств» (ПОП), которое объединяет правительства, гражданское общество и промышленность в целях содействия прозрачности, повышения гражданской активности, борьбы с коррупцией и использования новых технологий для усиления управления.

Второй является «Глобальная инициатива по обеспечению фискальной прозрачности», с помощью которой правительства, международные организации, надзорные учреждения, фонды и организации гражданского общества стремятся к достижению и институционализации значительных и постоянных улучшений в налогово-бюджетной отчетности, участии и подотчетности в странах по всему миру.

Хотя каждая из этих инициатив и событий открывает большие перспективы, без организованного, квалифицированного и активного участия гражданского общества, способного объединить все вовлеченные институты, обеспечить учет приоритетов и потребностей рядовых граждан, а также осуществлять общественный контроль, существует опасность, что потенциал этих возможностей будет потерян.

Что дальше?

Встречи организаций, проведенные в Дар-эс-Саламе, заложили основы движения благодаря подписанию Декларации принципов, которая начинается так:

«Мы – граждане и организации гражданского общества со всего мира, объединенные общим убеждением в том, что открытый государственный бюджет и бюджетные процессы, обеспечивающие гражданам возможность участия в них, критически важны для полной реализации всех прав человека – гражданских, политических, социальных, экономических, культурных и на благоприятную окружающую среду».

Основные требования Декларации заключаются в том, что все правительства на всех уровнях должны:

1) признать право на доступ к информации в целом и на доступ к бюджетной информации, в частности; законодательно закрепить его, ввести в действие и обеспечить его реализацию;
2) активно вовлекать граждан и другие заинтересованные стороны в определение бюджетных приоритетов, в том числе для полугосударственных фондов и фондов, формируемых за счет неналоговых отчислений, на как можно более ранних стадиях и с максимальным вовлечением общественности;
3) своевременно публиковать и публично обсуждать, по меньшей мере, восемь ключевых бюджетных документов: добюджетное заявление, проект бюджета, предложенный исполнительной властью, утвержденный бюджет, гражданский бюджет, текущие отчеты об исполнении бюджета, полугодовой отчет, годовой отчет, а также аудиторский отчет;
4) всесторонне отчитываться обо всех потоках государственных финансовых средств и о деятельности всех государственных финансовых институтов, включая даже те из них, которые формально находятся вне бюджетного процесса;
5) включать в бюджетную документацию и в бюджетные процессы информацию обо всех ресурсах (независимо от их происхождения), использовавшихся для реализации государственной налоговой и экономической политики;
6) обеспечить независимость законодательной ветви власти и органов финансового контроля от правительства и предоставить им достаточные ресурсы для повышения их потенциала и, следовательно, для эффективного выполнения ими надзорных функций;
7) публиковать и распространять бюджетную информацию в легком и доступном формате всеми возможными способами, включая цифровые открытые форматы данных, через Интернет, публичные библиотеки, информационные центры и т.д.

Кроме того, участники Ассамблеи достигли договоренности о простой и гибкой структуре управления, которая включает организационный комитет и ряд ключевых рабочих групп, основное внимание которых будет уделено стратегиям, инициативам и возможностям на различных уровнях и в различных секторах для продвижения основных приоритетов движения в следующем году. Были созданы рабочие группы, ориентированные на следующие сферы:

1) мировые нормы открытого и подотчетного государственного финансирования;

2) прозрачность оказываемой помощи;

3) состояние материнского и общего здоровья;

4) изменение климата;

5) добыча природных ресурсов; и

6) экономические, социальные и культурные права.

Участники избрали членов первого организационного комитета, половина из которых будет работать в течение двух лет, а другая половина - в течение четырех. Целью такого «скользящего графика» является обеспечение баланса между изменениями и преемственностью. Первыми членами комитета являются:

- Абрахам Джамба Самба ва Шако (Abraham Djamba Samba wa Shako), Демократическая Республика Конго,

- Гертруда Муджици (Gertrude Mugizi), Центр по проблемам социальной подотчетности, Южная Африка,

- Семкай Килонзо (Semkae Kilonzo), Форум по вопросам политики, Танзания,

- Пол Дивакар (Paul Divakar), Национальная кампания за права человека, Индия,

- Валентина Шри Виджиати (Valentina Sri Wijiyati), IDEA, Индонезия,

- Сергей Гуляев, Национальная бюджетная сеть, Республика Казахстан,

- Иара Пиетриковски де Оливейра (Iara Pietricovsky de Oliveira), INESC, Бразилия,

- Хорхе Сантос (Jorge Santos), CIIDH, Гватемала,

- Яхья Аль Шарки (Yahya Al Sharki), Фонд программ культурного развития, Йемен,

- Катарина Отт (Katarina Ott), Институт общественных финансов, Хорватия,

- Хелена Хофбауэр (Helena Hofbauer), Международное бюджетное партнерство,

Чтобы узнать больше об Ассамблее и Движении, посетите сайт www.makebudgetspublic.org .

«Границы заражения: как этническая политика формирует реакцию правительства на проблему СПИД»,

Эван С. Либерман (Evan S. Lieberman), доцент факультета политических наук, университет Принстона

С момента начала экономического кризиса реакция правительств в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИД заметно отличалась в разных странах. Эти различия достаточно четко просматриваются в распределении национальных бюджетов - пожалуй, это самый лучший источник информации для понимания того, как правительство определяет свои приоритеты. Например, национальные правительства Бразилии и Ботсваны, стран с высоким уровнем ВИЧ/СПИД, отреагировали активно, даже агрессивно. А правительство Южной Африки, наоборот, медлило с реакцией, что могло принести вред гражданам.

Почему это является аргументом? Конечно, многие факторы влияют на финансирование борьбы со СПИДом, но описанное здесь исследование посвящено тому, как модели конкуренции в этнической политике влияют на реакцию правительства на проблему СПИД. В исследовании *«Границы заражения: как этническая политика формирует реакцию правительства на проблему СПИД»* (Princeton University Press, 2009) продемонстрировано, что в странах с сильными или институционализированными этническими границами местные политики, как правило, избегают разговоров о проблеме СПИДа; в то время как в странах, которые являются более однородными или которые активно деинституализировали этнические категории, действия центральных правительств были гораздо более существенными и значительными. В этнически или расово разделенных государствах граждане склонны были враждебно относиться к проблеме СПИДа и из-за стигмы, ассоциирующейся с ВИЧ, даже превалирующие группы общества не говорили о необходимости финансирования борьбы со СПИДом. В странах, где нет такого разделения, этот вопрос чаще всего рассматривается, как проблема, касающаяся каждого, а усилия активистов и международных организаций находили более заметный политический отклик.

Исследование, лежащее в основе этих выводов, включает ряд case study (Южная Африка, Индия и Бразилия) и статистический анализ бюджетных данных, как по внутренним источникам, так и по донорским расходам, направляемым на борьбу со СПИДом. Также анализировались выступления касательно бюджета и то, как часто в них упоминались вопросы ВИЧ/СПИДа. Различные политические меры, обусловленные этническими особенностями, последовательно привели к снижению уровня расходов на борьбу с ВИЧ, это можно проследить по таким показателям, как доход на душу населения или оценка распространенности ВИЧ-инфекции.

Исследование также продемонстрировало, что необходимо было рассматривать и другие факторы как значимые, но этого не было сделано. Например, демократические страны не проявляли большей активности при распределении бюджета, взяв под контроль такие факторы, как доход на душу населения, по сравнению с недемократическими государствами.

Учитывая процесс дестигматизации ВИЧ и длительное воздействие международного сообщества в этом направлении, негативные последствия этнического аспекта при выделении средств для борьбы со СПИДом не будут сохраняться вечно. Южная Африка является примером того, как наметились положительные тенденции в области финансирования и внимания, уделяемого проблеме, даже во время расовой напряженности в стране.

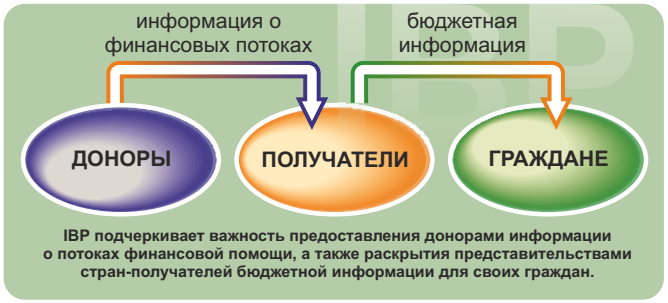
Вы можете связаться с Эваном Либерманом по адресу esl@Princeton.edu для получения дополнительной информации.

«Пусанский форум на высоком уровне, посвященный эффективности международной помощи: каковы дальнейшие шаги?»

Паоло де Ренцио (Paolo de Renzio), Международное бюджетное партнерство

С 29 ноября по 1 декабря 2011 года более 2000 делегатов присутствовало на Четвертом форуме высокого уровня (HLF4) по вопросам эффективности оказания международной помощи в Пусане (Корея). Делегаты сделали обзор глобального прогресса в повышении результативности и эффективности оказываемой помощи.

В рамках своей работы по продвижению финансовой прозрачности, гражданского участия и подотчетности IBP представило рекомендации для донорских организаций, правительств, получающих помощь, и других субъектов для повышения эффективности помощи и открытости бюджета, а также для объединения этих компонентов. IBP подчеркивает важность предоставления донорами



информации о потоках финансовой помощи, а также раскрытия правительствами стран-получателей бюджетной информации для своих граждан.

HLF4 создал существенные предпосылки для продвижения ключевых вопросов в сфере прозрачности и подотчетности, над которыми работают организации гражданского общества, но пока еще ряд важных вопросов остался нерешенным.

«Обмен знаниями, восполнение пробелов в мире бюджета»,
Джанет Оропеза (Janet Oropeza),
«Факты и уроки Латинской Америки»,
Центр аналитических исследований,
Фундар

Инициатива «Факты и уроки Латинской Америки» (ELLA) создала международную платформу для обмена знаниями. Ее цель заключается в оказании помощи политикам, практикам в области развития и исследователям в Африке и Азии при усвоении опыта Латинской Америки в области экономического развития, рационального природопользования, а также вопросах управления.

Департамент международного развития Великобритании финансирует данный проект, а партнер IBP и мексиканская бюджетная группа гражданского общества «Фундар - центр аналитических исследований» участвуют в нем. Другие исследовательские организации, которые занимаются управлением ELLA включают: Practical Action Consulting, Grupo de Analisis para el Desarrollo (GRADE), South South North-Brazil, Международный институт окружающей среды и развития и Институт технологии и окружающей среды Кумаси (KITE).

ELLA:

1) распространяет ***знания***, полученные в результате последнего опыта Латинской Америки путем производства и распространения научно-обоснованных публикаций;
2) поддерживает ***обучение*** между странами Латинской Америки, Африки и Южной Азии через обмен и мероприятия среди участников из этих трех регионов;
3) обеспечивает ***сетевую платформу*** для организаций и частных лиц в Африке для связи с другими организациями и отдельными лицами в своем регионе и в Латинской Америке.

В области управления ELLA документирует опыт Латинской Америки для популяризации участия граждан в обеспечении открытости и подотчетности, бюджетном анализе и контроле, реализации прав человека, предотвращении конфликтов и насилия, обеспечении гендерного равенства и прав коренных народов. Примеры включают деятельность, связанную с участием в бюджетном планировании, производстве и распространении Гражданского бюджета, а также использование права на доступ к информации в социальном аудите.

Организациям гражданского общества, исследователям и политикам из стран Южной Азии и Африки предлагается ознакомиться с публикациями ELLA и участвовать в процессе обучения или сетевой деятельности посредством веб-сайта http://ella.practicalaction.org/ .

Вы можете связаться с Джанет Оропеза (Janet Oropeza) по адресу janet@fundar.org.mx, чтобы узнать больше об ELLA.

«Мнение: расширение и интеграция информационных технологий и вовлечение граждан для более открытого совместного бюджетного планирования»,
Джейкоб Батанти (Jacob Bathanti),
Международное бюджетное партнерство

В связи со значительным расширением электронных СМИ и технологий как источников информации и средств коммуникации при любом подходе к расширению участия граждан в выработке политики и бюджетном планировании необходимо принимать во внимание средства информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). Так как политики уделяют все большее внимание ИКТ для поощрения участия и ускорения развития, бюджетный процесс представляет собой перспективную сферу, где применение ИКТ, таких как электронное правительство, электронная демократия, электронное участие или электронное развитие - может оказать существенное влияние. Применение ИКТ может дать возможность правительствам и обществу реализовывать политику, в том числе и фискальную, для управления с участием населения или «соуправления».

Такие примеры этой тенденции, как адаптация комплексных систем финансового управления для отслеживания государственных расходов внутри страны и использование Интернет-порталов для распространения информации среди общественности в таких странах, как Кения, Либерия и Бразилия, отражены в этом и в предыдущих выпусках бюллетеня IBP. И глядя на стадии реализации бюджетного планирования в сфере государственных услуг, Всемирный банк задокументировал влияние информационно-технологических центров обслуживания населения в Индии, Колумбии и Австралии. Эти центры играют важную роль в сокращении коррупции, повышении подотчетности, а также создании возможности для граждан высказывать мнение об оказанных услугах, начиная от уплаты налогов и заканчивая доступом к информации государственных источников.

Глобальные инициативы имеют потенциал для дальнейшего развития этих перспективных разработок. «Партнерство открытых правительств» (ПОП), многосторонняя инициатива, направленная на повышение прозрачности и подотчетности правительств, является одной из таких инициатив, которая создает структуры и стимулы для технологичного сотрудничества и обмена информацией между правительствами и гражданами. Например, вызывающий всеобщее восхищение в Бразилии Интернет-портал данных служит примером для внедрения в ряде стран ПОП-аналогичных порталов.

Поскольку спрос на открытую и подотчетную систему управления все чаще сопровождается потребностью в инновационных технологических решениях, предприниматели и специалисты некоммерческих ИКТ делают шаг навстречу инженерным решениям, что еще больше ускоряет эту тенденцию. Citivox представляет собой Интернет-платформу, использующую методы для разработки статистических анализов государственных услуг и других показателей управления. По сути, эта информация позволяет государству контролировать и отчитываться об исполнении бюджета, что приводит к улучшению политики. Разработанный в Барселоне scytl создает пользовательские веб-порталы для электронного голосования, предоставления услуг и общественных форумов. Эти двусторонние приложения позволяют гражданам получать доступ и обмениваться информацией, вовлекают в обсуждение и участие в голосовании на референдумах. Политика на местном уровне, в том числе и бюджетная политика, таким образом становится технологическим общественным процессом.

Информационные технологии не являются панацеей, особенно в странах, где скорость Интернета все еще остается низкой, и они не могут заменить тяжелый труд институциональной реформы и участия гражданского общества. Пока международные инициативы в области прозрачности и подотчетности государственных финансов набирают силу, ИКТ действительно являются мощным инструментом для расширения пространства совместного управления государством.

Обзор мировых новостей

«Эффективное управление в Иордании: переход от спроса к предложению»,

Марк Галлахер (Mark Gallagher) и Элисон Фэхей (Alison Fahey), DAI, Агентство международного развития США (USAID), проект второй реформы фискальной политики Иордании

За последние пять лет правительство Иордании осуществило важные общественные реформы в сфере финансового управления. Например, Министерство финансов значительно улучшило компьютерную модель экономики, используемую для прогнозирования направления, в котором движется экономика, и планирования государственных финансов на ближайшие три года. Кроме того, Главный бюджетный департамент внедрил по всей стране систему «бюджетного планирования, ориентированного на результат», которая связывает государственные расходы с целями государственной политики. И после нескольких лет разработок Министерство финансов развернуло новую информационную систему управления государственными финансами (GFMIS), т.е. финансовую и учетную систему, которая автоматизирует многие аспекты бюджетного планирования, исполнения, учета, казначейских операций и отчетности. Все эти достижения способствуют лучшему контролю над государственными финансами и синхронизации бюджетных ассигнований и желаемых результатов.

Все попытки модернизации системы государственных финансов были направлены на совершенствование процессов и усиление потенциала. Их общая цель заключается в улучшении государственного управления и системы распределения государственных ресурсов, чтобы обеспечить предоставление услуг, которые наиболее необходимы народу Иордании от своего правительства.

Три важных достижения способствовали изменению приоритетов, выходящих за рамки усовершенствования технологии в направлении большей подотчетности использования государственных ресурсов в Иордании. Широкое применение правительством GFMIS сделало финансовый аудит менее трудоемким и более автоматизированным, а в этом году правительство ввело новые правила внутреннего финансового контроля, предоставляющие право финансовым менеджерам каждого правительственного департамента брать на себя ответственность за внутренний контроль своих агентств. Эти изменения

позволили контрольно-ревизионному управлению выделять больше ресурсов для новой области: аудита эффективности исполнения.

Создавая возможность проведения аудитов эффективности, контрольно-ревизионное управление будет объективно и систематически оценивать, насколько эффективно государственные учреждения достигают целей и задач при помощи ресурсов, выделяемых на них. Контрольно-ревизионное управление запустило три пилотных аудита эффективности, сосредоточенных на управлении правительственным автопарком, государственных закупках лекарственных препаратов и утилизации отходов, которые определят пути того, как правительству сделать больше при имеющихся ресурсах, минимизировав потери, а также как улучшить качество услуг, предоставляемых гражданам. Учитывая ограниченные бюджетные ресурсы Иордании, повышение эффективности программ является одним из важнейших способов уменьшить давление на государственные фонды, чтобы они могли продолжать оказывать услуги и соответствовать ожиданиям граждан.

В дополнение к внедрению аудита эффективности контрольно-ревизионное управление предпринимает важные шаги по улучшению своей институциональной независимости:

- в настоящее время контрольно-ревизионное управление зависит от офиса премьер-министра, организационной структуры, которая не подчиняется международным стандартам. В данное время рассматривается законопроект, который обеспечил бы большую независимость контрольно-ревизионного управления, передав его напрямую в подчинение парламенту;

- кроме того, результаты аудита контрольно-ревизионного управления в настоящее время недоступны для общественности - они направляются только к премьер-министру и парламенту, а для других доступ к ним ограничен. В качестве меры по повышению прозрачности результаты аудита будут опубликованы и станут доступными для общественности, что позволит гражданам Иордании сделать свое правительство более подотчетным в вопросах эффективности.

Пилотные аудиты эффективности, в настоящее время находящиеся на стадии разработки, могут помочь привить потребность в более эффективном управлении, а государственным учреждениям потребность в выполнении собственных обещаний. Ожидаемая публикация этих отчетов и потенциальные институциональные изменения позволили бы контрольно-ревизионному управлению отчитываться непосредственно перед парламентом, традиционный аудит и аудит эффективности в настоящее время должны усилить не только прозрачность, но, что более важно, также способность гражданского общества требовать надлежащего государственного управления.

Эти шаги имеют потенциал для повышения рейтинга Иордании по IBP Open Budget Index, независимому относительному показателю, характеризующему объем информации о бюджете, который правительства по всему миру делают общедоступными, в том числе, информации о наличии и полноте аудиторских отчетов. Индекс выводится в результате исследования открытости бюджета, и пока закон, требующий от контрольно-ревизионного управления представлять отчеты законодательным органам, не включен в индексную оценку, он является частью нормативно-правовой базы, оцениваемой в рамках исследования с учетом силы надзора высшего органа финансового контроля.

Для получения дополнительной информации свяжитесь с Элисон Фэхей: alison_fahey@dai.com.

«Министр финансов Казахстана представляет проект гражданского бюджета»,

Джанибек Хасан,
Программа прозрачности государственных финансов,
Фонд «Сорос – Казахстан».

В 2010 году Центр поддержки правовых и экономических реформ (ЦСПЭР) Алматинской организации гражданского общества (ОГО) представил потенциальную модель гражданского бюджета в Казахстане и Центральноазиатском регионе. Гражданский бюджет - это нетехническая презентация центрального и местного государственных бюджетов, направленная на доступность и понимание большей частью населения. В результате работы ЦСПЭР были подготовлены и начали внедряться соответствующие изменения в законодательство, определяющие официальные процедуры разработки и публикации Гражданского бюджета в Казахстане.

Регулярная публикация правительством страны Гражданского бюджета является одним из факторов, который поможет сделать бюджет более прозрачным и подотчетным, и гарантирует, что общественность осознает и понимает планы правительства в области налогообложения и расходов. Проведенное исследование IBP по обзору открытости бюджета в 2010 г. показало, что только 16 из 94 исследуемых стран публикуют Гражданский бюджет.

ЦСПЭР разработал три типа Гражданского бюджета, которые могут быть использованы на национальном, региональном и местном уровнях. В ноябре 2010 года эти модели были представлены на региональной конференции по вопросам исследования открытости бюджета в Астане (Казахстан) наряду с результатами исследования в

семи странах региона, таких как Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Россия и Украина.

Заместитель министра финансов Казахстана Берик Шолпанкулов и Зинаида Загоскина, член Высшего органа финансового контроля, принимали участие в конференции. Участвовавшие эксперты отметили, что правительство Казахстана может использовать модель Гражданского бюджета ЦСПЭР для создания собственного проекта для всех уровней бюджетной системы. Этот шаг помог бы Казахстану улучшить свой рейтинг по индексу открытости бюджета (OBI). На 2010 год оценка Казахстана по OBI составила 38 пунктов, что указывает на то, что правительство провело минимальное информирование общественности в период оценки.

В мае 2011 года министерство финансов официально создало рабочую группу для разработки процедур и методологии составления и публикации Гражданского бюджета. В состав рабочей группы были включены представители гражданского общества и члены Национальной бюджетной сети Казахстана (НБСК). Проект документа под названием «Методология разработки и распространения Гражданского бюджета» был подготовлен после двух месяцев активного сотрудничества между организациями гражданского общества, министерством финансов и Фондом «Сорос-Казахстан».

Приказ министра финансов был подписан 27 июня 2011 года. Он охватывает вопросы, связанные с развитием Гражданского бюджета как на центральном, так и на местном уровнях. Уникальность данного документа состоит в том, что Гражданский бюджет будет публиковаться не только в то время, когда правительство опубликует бюджет исполнительной власти, но и после стадий разработки, утверждения, исполнения и оценки бюджетного процесса. Вопрос номер 112 из индекса открытости бюджета - новый вопрос, добавленный в исследование в 2012 году - будет ли Гражданский бюджет публиковаться в течение всего бюджетного процесса и сможет ли изменение законодательства улучшить в будущем рейтинг OBI Казахстана.

Приказ министра финансов исполняется в настоящее время и соответствующие главы уже доступны на официальных сайтах государственных органов, в том числе и на сайте министерства финансов, а также органов местного управления. Отдельные отраслевые министерства и ведомства добились больших успехов, публикуя свои собственные Гражданские бюджеты, которые они стремятся сделать более удобным для пользователей.

Проект ЦСПЭР финансировался в рамках Программы прозрачности государственных финансов Фонда «Сорос-Казахстан».

Вы можете связаться с Жанибеком Хасан по адресу zhkhassan@soros.kz для получения дополнительной информации.

«Прозрачность фискальной политики местной власти китайских провинций: оценка, вариации и двигатели»,

Лианг Ма (Liang Ma),
Школа менеджмента университета Ксиян Джиаотонг (Xi'an Jiaotong)

Крайне важно расширить направления исследований открытости на субнациональном и местном уровнях, особенно для больших стран, таких как Китай, где финансовая открытость правительства является очень низкой. По данным исследования открытости бюджета Международного бюджетного партнерства, Китай набрал 13 баллов из 100 возможных по индексу открытости бюджета в 2010 году и 14 баллов в 2008 году. Таким образом, Китай занимал 78 место из 94 стран, рассмотренных в 2010 году, и 59-ое место из 85, рассмотренных в 2008 году.

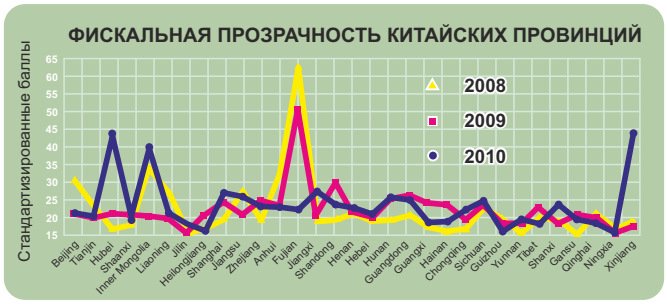
Для продвижения открытости правительства Государственным советом Китая 5 апреля 2007 года был принят «Регламент открытой правительственной информации Китайской Народной Республики» (Регламент ОПИ), который вступил в силу 1 мая 2008 года. Реализация Регламента ОПИ, однако, существенно различалась в регионах Китая из-за нечетких директив центральной власти, различной трактовки реализации политики на местном уровне и широкой региональной диспропорции в социально-экономическом статусе. Таким образом, важно рассмотреть изменения в прозрачности фискальной сферы и определяющие их факторы в различных регионах.

Оценка финансовой прозрачности местной власти китайских провинций

Регламент ОПИ предоставляет гражданам право запрашивать информацию от правительства и требовать, чтобы правительство предоставило ответ по электронной или обычной почте (либо же известило о продлении срока ожидания) в течение 15 рабочих дней. Мандат позволяет наблюдателям оценивать деятельность правительства с точки

зрения открытости информации. Центр исследований государственной политики (ЦИГП) в Шанхайском университете финансов и экономики ежегодно с 2008 года оценивает финансовую открытость 31 органа местной власти, включая 22 провинции, 5 автономных районов и 4 муниципальных района (без учета Гонконга, Макао и Тайваня). ЦИГП разработали основу для оценки финансовой прозрачности, включая международный опыт и китайские внутренние особенности. В общей сложности было предложено 113 пунктов налогово-бюджетной информации, требующих раскрытия, как часть оценки, в том числе, 66 пунктов о счетах правительства, 30 пунктов о счетах социальной безопасности и 17 пунктов о счетах государственных предприятий (ГП).

В ЦИГП работает более 100 добровольцев, которые запрашивают финансовую информацию из 31 провинции. Отношение и добросовестность ответов правительств и полнота раскрываемой информации в отношении финансовой прозрачности были рассмотрены для оценки фискальной прозрачности конкретных провинциальных правительств. В этом исследовании своевременность и точность информации не были приняты во внимание. Данная информация запрашивалась пять раз, чтобы подтвердить достоверность оценки.



Правительства были оценены на основе Регламента ОПИ, и был составлен рейтинг от 0 до 50 на основе своевременности ответов, а полнота информации оценивалась в диапазоне от 0 до 10 за каждый пункт, итого от 0 до 1130 баллов. Индекс бюджетной открытости варьировался в диапазоне от 0 до 1180 при стандарти-зированной оценке в диапазоне от 0 до 100. Ни одна провинция не набрала больше 65 баллов.

Различия в финансовой открытости среди местной власти китайских провинций

Оценка ЦИГП показывает, что правительства китайских провинций не настолько открыты в финансовом отношении, насколько могли бы быть. В среднем, правительства ответили лишь на 22 процента всех запросов финансовой информации ЦИГП в течение последних трех лет, хотя закон требует полного раскрытия информации.

К счастью, финансовая прозрачность улучшается. Средний балл в 2008 году был 21,71, в 2009 году - 21,87 и в 2010 году - 23,14. Однако существует огромное неравенство в финансовой открытости среди китайских провинций (см. рисунок 1). В 2008 году оценки находились в диапазоне от 14,79 (Цзилинь и Ганьсу) до 62,66 (провинция Фуцзянь), в 2009 - от 15,37 (Нинся) до 50,41 (провинция Фуцзянь). Наибольшее количество баллов в 2010 году получила провинция Синьцзян (43,65), а самый низкий балл принадлежал Гуйчжоу (15,74).

Видна небольшая тенденция конвергенции в отношении оценки финансовой открытости, поскольку различия между провинциями сократились. Провинции, возможно, придерживаются конфуцианской доктрины «золотой середины», из-за того, что прогресс в достижении прозрачности в передовых провинциях (таких, как Фуцзянь) замедлился, в то время как в отстающих провинциях (таких, как Синьцзян) резко ускорился.

Двигатели формирования финансовой прозрачности местной власти китайских провинций

Почему провинции существенно различаются по уровням бюджетной прозрачности? Мы считаем, что движущими силами формирования финансовой открытости являются требования общественности (инициатива граждан и правовые возможности), эффективность исполнения бюджета, государственные ресурсы и потенциал, а также готовность лидеров провинций раскрывать информацию. Результаты показывают, что экономическая открытость, «маркетизация», дефицит бюджета, институциональный потенциал и характеристики местных лидеров (такие, как срок пребывания в должности) также являются ключевыми факторами финансовой открытости.

Эта информация имеет практическое значение для повышения финансовой открытости в Китае и других странах. Реформы в сфере финансовой открытости трудно проводить, поэтому правительства должны изыскивать необходимые ресурсы для этого. Региональные и местные административные лидеры являются ключевыми игроками в усилении открытости, их одобрение и поддержка очень важны. Кроме того, открытость можно укрепить за счет центрального правительства и более эффективного контроля и стимула для местных чиновников. Наконец, степень открытости экономики и рыночно-ориентированные реформы вносят большой вклад в финансовую прозрачность, кроме того углубление институциональных реформ и поощрение открытости экономики могут принести пользу правительству в долгосрочной перспективе.

За более подробной информацией обращайтесь к Лианг Ма (Liang Ma) по адресу ken0821@sohu.com.

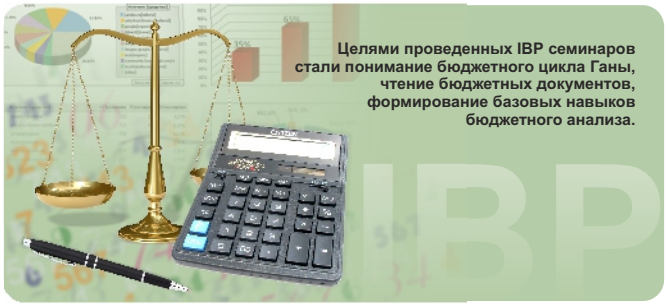
Полную версию доклада можно найти на http://spaa.newark.rutgers.edu/images/stories/documents/Transparency_Research_Conference/Papers/Ma_Liang.pdf

«Семинары по бюджетному анализу в Гане: формирование знаний для реформирования»,

Дженифер Слебода (Jennifer Sleboda), Международное бюджетное партнерство

В октябре 2011 года IBP провело второй семинар по бюджетному анализу в Аккре совместно со своим партнером, Форумом гражданского общества Ганы, по вопросам эффективности внешней помощи (GAEF). Четырехдневный семинар, в котором приняли участие около 32 представителей организаций гражданского общества (ОГО) со всей Ганы, основывался на предыдущем семинаре по анализу бюджета GAEF, который состоялся в мае. GAEF включает в себя 14 тематических платформ (включая здравоохранение и образование), а также 10 региональных организаций.

Оба семинара были организованы для поддержки кампании Spending Wisely («Разумные расходы») GAEF, целью которой являются ключевые реформы систем управления государственными финансами, чтобы гарантировать, что новые доходы (в частности, нефтяные доходы) тратятся мудро, открыто и эффективно. В декабре 2010 GAEF начал свою кампанию с издания доклада «Расходовать мудро: план мероприятий бюджетной реформы Ганы», в котором Форум выявил недостатки в процессе бюджетного планирования Ганы и дал конкретные рекомендации по реформе. С тех пор GAEF работает над дальнейшими исследованиями конкретных направлений реформы государственных финансов, а также над выработкой подробных предложений по поводу использования увеличенных доходов для стимулирования инвестиций Ганы в таких приоритетных областях, как здравоохранение, образование, сельское хозяйство и социальная защита.



В мае IBP сотрудничало с GAEF при проведении первого семинара, который был посвящен пониманию бюджетного цикла Ганы и бюджетных документов правительства, чтению и извлечению необходимой информации из бюджетных документов и формированию базовых навыков бюджетного анализа. После семинара на каждой из тематических платформ был проведен отраслевой анализ бюджета на 2010 год, который затем был включен в доклад под названием «Что мы финансируем на самом деле? Отчет об анализе бюджета на 2010 год в рамках кампании «Разумные расходы» GAEF».

Целями октябрьского семинара было продолжение формирования у участников навыков бюджетного анализа, развитие их потенциала для использования бюджетного анализа с целью защиты общественных интересов в эдвокаси-кампаниях, презентация результатов анализа бюджета, а также подготовка проекта анализа бюджета на 2011 год и подготовка к участию в разработке проекта бюджета на 2012 год.

Во время семинара участники практиковались в воспроизведении основных выводов доклада GAEF об анализе бюджета на 2010 год, используя данные бюджета 2010, и упражнялись в расчетах, чтобы таким образом добиться лучшего понимания результатов исследования. На следующей сессии они продолжали отрабатывать свои навыки бюджетного анализа путем расчета инфляции, реального и номинального роста, цен на акции, и исполнения бюджета, используя инфраструктуру бюджета 2011 в качестве кейса.

В центре внимания семинара была тема применения результатов анализа бюджета для защиты интересов общественности. Участники рассмотрели и проанализировали сильные и слабые стороны двух примеров бюджетного эдвокаси, что позволило им изучить, каким образом ОГО использовали бюджетный анализ для эдвокаси, например, чтобы проверить, выполняет ли свои обещания правительство, выяснить государственные приоритеты, оценить справедливость существующей политики, потребовать реализации существующей политики, а также предложить альтернативы на основе анализа стоимости и эффективности проводимой политики.

Затем участники узнали, как в зависимости от данных представить результаты бюджетного анализа таким образом, чтобы они были ясно и легко поняты. Они изучали примеры диаграмм, графиков и таблиц, которые суммируют данные бюджета, и анализировали информацию в каждом случае с целью выяснить, предоставляется ли информация и предложены ли меры улучшения для достижения максимальной ясности и объема информации. Затем участники работали в группах, решая по две задачи бюджетного анализа и практикуя создание таблиц для презентации своих выводов.

Следующая часть тренинга была посвящена отраслевому анализу бюджета 2011 года с целью подготовки анализа бюджета, аналогичного докладу GAEF за 2010 год. В последний день участники начали готовиться к выпуску бюджетных заявок 2012 года, делая обзор руководства по бюджетному планированию и обсуждая стратегию реагирования Форума на проект бюджета 2012 года. (Данное предложение было опубликовано 17 ноября 2011 года.) Была собрана небольшая рабочая группа для координации процесса разработки предложений по бюджету 2011 и бюджетным заявкам на 2012 год. Участники Форума решили, что мобилизация внутренних доходов будет находиться в центре внимания при анализе и разработке предложений по проекту бюджета 2012 года и что каждая тематическая платформа разработает краткие предложения по проекту бюджета на 2012 год в отношении их сектора экономики.

«Рекомендации по прозрачному бюджетированию и отчетности о исполнении бюджета»,

Вивек Рамкумар (Vivek Ramkumar), Международное партнерство в сфере бюджетного планирования

14 ноября менеджер инициативы «Открытый бюджет» Международного бюджетного партнерства Вивек Рамкумар прибыл в Харар (Зимбабве) для переговоров с Южноафриканской организацией развития сообществ Комитета государственных ревизоров (SADCOPAC) по поводу того, как правительства стран региона могут повысить подотчетность за счет открытости бюджетных процессов и отчетности о результатах. Обязанностью SADCOPAC является предоставление членам парламента возможности эффективно выполнять функцию надзора с учетом финансов государственного сектора, равно как и продвижение эффективного управления регионами.

Тема конференции SADCOPAC в этом году – «Стратегическое партнерство комитетов государственных ревизоров с другими контрольными органами для устойчивой и эффективной подотчетности государственных ресурсов». В своем выступлении Рамкумар затронул проблемы, стоящие перед аудиторами и комитетами государственных ревизоров в обеспечении подотчетности. Он рекомендовал более тесное сотрудничество с гражданским обществом и описал, как это может улучшить эффективность аудиторов и комитетов государственных ревизоров. Многие из этих проблем можно было бы решить, если бы аудиторы привлекли общественность к своей работе.

Общественность также может помочь аудиторам, сообщая о проблемах, возникающих в процессе реализации бюджета. Например, правительство штата Андхра-Прадеш в Индии организует общественный аудит для контроля крупной программы занятости на селе. Благодаря этому участию общественность помогла аудиторам выявить около 25 млн. долл. США, использованных ненадлежащим образом, что привело к возвращению 5 млн. долл. США и увольнению более 3000 сотрудников, совершавших неправомерные действия.

Комитеты государственных ревизоров играют дополнительную роль в повышении эффективности государственной отчетности об использовании ресурсов. Тем не менее, такие комитеты должны функционировать без принадлежности к какой-либо партии. Им также требуется доступ к независимой и надежной информации, поддержка СМИ и участие общественности. Многие из этих факторов могут быть усилены, если комитеты будут создавать новые партнерские отношения с гражданским обществом, которое уделяет большое внимание инициативе в области мониторинга и отслеживания государственных расходов.

Чтобы узнать больше о SADCOPAC, посетите сайт: http://www.sadcopac.org/ или свяжитесь по электронной почте с Вивеком Рамкумаром: ramkumar@cbpp.org.

Для просмотра материалов SADCOPAC конференции, Вы можете посетить сайт: http://sadcopac.wikispaces.com/.

«Политика Европейской комиссии в сфере поддержки бюджета: BP и Global Witness дают рекомендации»,

Елена Мондо (Elena Mondo) и Эрин Аптон-Косулич (Erin Upton-Cosulich), Международное бюджетное партнерство

На недавнем двухдневном семинаре Европейская комиссия (ЕК) собрала организации гражданского общества и экспертов для «мозгового штурма», в результате которого было получено более 30 рекомендаций по обновлению политики в области предоставления помощи через прямую бюджетную поддержку - то есть оказание помощи непосредственно национальным правительствам в управлении, как части обычного бюджетного процесса, в отличие от текущей помощи через конкретные проекты или внебюджетные фонды. Международное бюджетное партнерство (IBP) в рамках обсуждения поддержки бюджета дало рекомендации по движущим факторам формирования подотчетности, открытости и контроля бюджета в странах, получающих помощь.

Для начала IBP рекомендовало, чтобы три основных существующих руководства Европейского комитета по вопросам критериев соответствия поддержки бюджета включали конкретные ссылки на бюджетную прозрачность и подотчетность. IBP также предложило, чтобы четвертым дополнительным ключевым пунктом было продвижение внутринациональной подотчетности в качестве требования для получения бюджетной поддержки. Наконец, что касается мониторинга эффективности, представители IBP отметили, что для совершенствования внутренней открытости и подотчетности требуется принятие конкретных, измеримых по срокам показателей для мониторинга прогресса в этих областях. Пересмотренные

руководства ЕК могли бы сослаться на существующие международные стандарты, такие как исследование открытости бюджета IBP, при создании критериев открытости бюджета для страны-получателя помощи.

Дискуссии по методике пересмотра политики помощи посредством прямой бюджетной поддержки являются тенденциями, которые подчеркивают необходимость повышения открытости в странах-получателях. Для получения дополнительной информации см. статью в этом выпуске: «Пусанский форум по повышению эффективности внешней помощи: каковы будут следующие шаги?».

За более подробной информацией о бюджете Еврокомиссии обращайтесь на сайт: http://ec.europa.eu/europeaid/how/delivering-aid/budget-support/index_en.htm .

«Обмен визитами: возможность работать вместе и способствовать продвижению общих международных целей в бюджетном планировании»,

Эрин Аптон-Косулич, Международный бюджет, и Тереза Гатри, Центр экономического управления и СПИДа в Африке

Недавно произошел обмен визитами между партнерами IBP из Южной Африки и Бразилии, бюджетные группы гражданского общества поделились опытом и укрепили основу для будущего международного сотрудничества. Представители Центра экономического управления и борьбы со СПИДом в Африке (CEGAA), Женского ресурсного центра и сети Зимбабве (ZWRCN), Национальной ассоциации неправительственных организаций (NANGO) и Зимбабвийской бюджетной коалиции из Южной Африки посетили Instituto de Estudos Socioeconomicos (INESC) – бразильскую организацию гражданского общества (ОГО), занимающуюся научными исследованиями и способствующую созданию условий для реализации социально-экономических прав.

Партнеры IBP из разных стран работают вместе, учатся друг у друга, что способствует продвижению общих целей в бюджетном планировании.

Коллективные цели и итоги визита включали в себя следующее:

- Участники стремились **поделиться организационным опытом в сфере мероприятий по достижению прозрачности бюджета** в Мозамбике, Анголе, Зимбабве и Бразилии.
- Участники стремились **поделиться организационным опытом в сфере мероприятий по достижению прозрачности бюджета** в Мозамбике, Анголе, Зимбабве и Бразилии.
- Участники стремились **поделиться организационным опытом в сфере мероприятий по достижению прозрачности бюджета** в Мозамбике, Анголе, Зимбабве и Бразилии.
- Участники **стремились обменяться учебными и тренинговыми материалами**, что включало в себя адаптированную версию метода «Обучение экономической грамотности для бюджетной подотчетности» (ELBAG).
- Участники должны были **принять участие в мероприятиях, имеющих отношение к бюджетному процессу**, а также в воодушевляющей встрече с разработчиком SIGA (Бразилия), инновационной базы данных, которая позволяет гражданскому обществу контроли-ровать государственные счета.
- Участники хотели больше **узнать о борьбе с ВИЧ / СПИД** в Бразилии, о финансировании и механизмах мониторинга. Например, гражданское общество в Бразилии может контролировать все данные о расходах на ВИЧ / СПИД на сайте правительства.
- Участники стремились **обсудить организационные и системные вопросы**, в том числе, управление ростом, роли и обязанности, финансирование и устойчивость, а также контроль качества.
- Участники стремились **изучить перспективы будущего сотрудничества Юг-Юг** и возможности финансирования.

Визиты участников стали хорошим примером того, как бюджетные группы могут работать вместе, учиться друг у друга, а также поддерживать общие цели.

Более подробную информацию о CEGAA можете узнать на сайте http://www.cegaa.org/ .

Более подробную информацию о INESC можете узнать на сайте http://www.inesc.org.br/ .

«Инициатива IBP «Открытый бюджет» проливает свет на внебюджетную деятельность в пяти новых инструкциях по контролю прозрачности»,
Международное бюджетное партнерство

Большинство правительств включает информацию не обо всех финансовых операциях в бюджетные документы, что не позволяет гражданскому обществу, общественности, контрольным органам и другим заинтересованным сторонам в полной и неискаженной мере оценить картину финансового благополучия страны.

«Руководство по открытости государственных финансов: за рамками бюджета» - серия из пяти кратких справочников по ряду вопросов или мероприятий, которые часто остаются «внебюджетными». Инициатива открытого бюджета охватывает те сферы государственных финансов, которые не так хорошо понятны и чаще всего утаиваются от общественного интереса:

1) внебюджетные фонды,

2) налоговые расходы,

3) квазифискальная деятельность,

4) потенциальные обязательства,

5) будущие обязательства.

Для каждой из этих областей затрагиваются следующие вопросы:

а) что это и почему это вызывает интерес?

б) какую информацию о них должно включить правительство в бюджетные документы и другие отчеты?

в) каким образом группы гражданского общества используют эту информацию для достижения своих исследовательских и правозащитных целей?

г) где можно найти более подробную информацию, примеры по странам, и образцы отчетов?

Посетите сайт www.internationalbudget.org в течение двух недель, чтобы ознакомиться с руководствами на французском и испанском языках.

«Потрясающее руководство по планированию воздействия»,
Альберт ван Зил (Albert van Zyl),
Международное бюджетное партнерство

План воздействия - это доступное разъяснение и план действий относительно того, как организации гражданского общества могут использовать свои эдвокаси-стратегии для достижения желаемых результатов. В этом новом руководстве IBP организации шаг за шагом пройдут через процесс разработки плана, который представляет собой последовательность изменений, которые, в свою очередь, внесут вклад в их работу.
http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Super-Duper-Impact-Planning-Guide.pdf

---

«Вакансии для всех? Руководство для гражданского общества по пониманию и отслеживанию промышленной политики»,
Джейсон Лакин (Jason Lakin),
Международное бюджетное партнерство

Это руководство предназначено для организаций гражданского общества и отдельных лиц, заинтересованных в участии в мониторинге промышленной политики в своих странах. Относительно небольшое количество организаций сосредоточило свои эдвокаси-мероприятия на промышленной политике, однако многих волнуют такие вопросы, как рабочие места, сокращение бедности и экономический рост.

Промышленная политика является одной из ключевых областей политики по решению этих проблем, а также той сферой, которая подвержена значительным нарушениям. Для того, чтобы промышленная политика использовалась эффективно, гражданское общество и общественность должны остерегаться всяческих излишних трат и неэффектив-ности, которые часто наблюдались в прошлом.

Прочтите полный отчет здесь:
http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Industrial-policy-brief_Design_7.pdf

«Доклад о коррупции в мировом масштабе: изменение климата»,
Transparency International

В последнем «Докладе о коррупции в мировом масштабе: проблеме изменения климата» говорится, что решение данной проблемы является наиважнейшей проблемой управления, с какой когда-либо сталкивался мир, из-за срочности, сложности и печальных последствиях для наших экономик в случае, если меры не будут предприняты. Для этого потребуется создание системы управления для финансирования смягчения климатических изменений (снижение выбросов и переход к низкоуглеродистой экономике) и адаптации (борьба с последствиями изменения климата), которая устанавливает новый и интегрирует существующие институты и механизмы для управления потоками финансов на мировом, национальном, местном и корпоративном уровнях. Учитывая, что по оценкам объемы финансирования смягчения и адаптации варьируются в разных странах и субъектах частного сектора в диапазоне между 10 и 250 млрд. долл. США, необходимо разумно распорядиться этими средствами.

В докладе также называют коррупцию как серьезную угрозу в области воздействия на проблему изменения климата, говоря: «там, где огромные суммы денег проходят через новые и непроверенные финансовые рынки и механизмы, всегда существует риск коррупции». В докладе содержится призыв к тщательному мониторингу и быстрому реагированию на пробелы в надзоре и на другие выявленные возможности для коррупции или неправильное управление в сфере смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Правительствам была даны рекомендации, которые призывали к полной открытости на всех уровнях движения средств, направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптации, к формированию надежных механизмов и институтов для мониторинга и контроля политики и проектов на национальном уровне, и возможностей для общественного участия в разработке политики и надзоре. В докладе рекомендуется привлекать гражданское общество к независимому мониторингу и контролю над изменением климатических проектов и политики, оказанию помощи сообществам в участии на всех уровнях в выработке политики и осуществлению проектов и формированию коалиций, которые смогут применить свой разнообразный опыт и знания.

Скачать полный текст доклада здесь: http://www.transparency.org/publications/gcr/gcr_climate_change2

«Перемена власти? Оценка влияния инициатив в сфере открытости и подотчетности»,
Рози МакДжи (Rosie McGee) и Джон Гавента (John Gaventa), Институт исследований в сфере развития

Эта статья является результатом сбора, анализа и обзора результативности и эффективности инициатив в сфере прозрачности и подотчетности, в ней обсуждается, как прозрачность и подотчетность могут быть улучшены, и предлагается, как усовершенствовать влияние и эффективность. Авторы статьи оспаривают, что существует необходимость переосмысления важности воздействия в отношении инициатив по расширению подотчетности.
Для дополнительной информации ознакомьтесь с полной версией доклада здесь:
http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Wp383-McGee-Gaventa.pdf